



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

П Р О Т О К О Л

**Заседания Общественного совета
при Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

9 октября 2019 г.

г. Москва

№ 67

Место проведения:

ул. Таганская, д. 34, стр. 1, г. Москва,

Зал Коллегии

Председествовали: Алёшин Алексей Владиславович – руководитель;

Грачев Владимир Александрович – председатель
Общественного совета.

Присутствовали:
От Ростехнадзора:

Сапелин Андрей Юрьевич – заместитель руководителя;

Ферапонтов Алексей Викторович – заместитель
руководителя;

Фролов Дмитрий Иванович – заместитель руководителя;

Виль Андрей Андреевич – помощник руководителя,
пресс-секретарь Ростехнадзора;

Здориков Сергей Михайлович – помощник
руководителя;

Кривошеев Валериан Михайлович – помощник
руководителя;

Степанов Борис Михайлович – советник руководителя;

Антюхов Александр Анатольевич – и.о. начальника
Управления государственного энергетического надзора;

Боков Дмитрий Александрович – начальник Управления
специальной безопасности;

Горлов Александр Николаевич – и.о. начальника
Управления государственного строительного надзора;

Ермак Геннадий Павлович – начальник Управления по
надзору в угольной промышленности;

Мирошниченко Михаил Иванович – и.о. начальника
Управления по регулированию безопасности атомных
станций и исследовательских ядерных установок;

Мубаракшин Азат Фаридович – начальник Управления
информатизации;

Нестеров Юрий Леонидович – и.о. начальника
Управления по надзору за объектами нефтегазового
комплекса;

Селезнёв Григорий Максимович – и.о. начальника
Управления общепромышленного надзора;

Филатов Александр Павлович – начальник Управления
горного надзора;

Чепраков Павел Юрьевич – начальник Организационно-
аналитического управления;

Яковлев Дмитрий Алексеевич – начальник Правового
управления;

Кобелев Виктор Петрович – начальник отдела
Управления горного надзора;

Лавринович Андрей Альбертович – врио начальника
Управления по регулированию безопасности объектов
ядерного топливного цикла, ядерных энергетических
установок судов и радиационно опасных объектов;

Морев Михаил Николаевич – начальник отдела
Управления по регулированию безопасности объектов
ядерного топливного цикла, ядерных энергетических
установок судов и радиационно опасных объектов;

Пескова Лилия Владимировна – заместитель начальника
Управления экономики, финансов и государственных
программ;

Сапожников Александр Иосифович – и.о. заместителя
начальника Управления по регулированию
безопасности атомных станций и исследовательских
ядерных установок;

Утенков Алексей Вячеславович – врио начальника
Управления международного сотрудничества и
протокола.

От Общественного
совета:

Алёшин Николай Павлович – президент НП
«Национальное Агентство Контроля Сварки», академик
РАН; Заместитель председателя Общественного совета;

Котельников Владимир Семёнович – генеральный
директор ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»;
Председатель секции «Промышленная безопасность»
Международной академии наук Экологии и
Безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ); д.т.н.,
профессор;
Председатель Комиссии по вопросам создания и
развития систем саморегулируемых организаций;

Кушнарёв Сергей Викторович – исполнительный вице-президент Общероссийской общественной организации «Ядерное общество России»;

Председатель Комиссии по регулированию безопасности атомных станций, исследовательский ядерных установок, ядерных энергетических установок и радиационно-опасных объектов ядерного топливного цикла, надзору за учётом и контролем ядерных материалов;

Шмаль Геннадий Иосифович – президент Президент Союза нефтегазопромышленников России, академик РАЕН, академик Академии горных наук;

Председатель Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта;

Беззубцев Валерий Сергеевич – директор по технологическому развитию АО «Концерн Росэнергоатом»;

Истомин Максим Сергеевич – эксперт в области негосударственных общественных организаций и саморегулирования;

Капелько Константин Васильевич – профессор НОУ ГПО Московского института энергобезопасности и энергосбережения; профессор кафедры электроснабжения Военной академии РВСН им. Петра Великого, д.т.н., профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, почётный энергетик;

Маркин Николай Петрович – член Президиума Национального объединения строителей, координатор Национального объединения строителей по г. Москве, член Совета Национального объединения энергоаудиторов, председатель Правления НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-энергоэффективность»;

Мирфатуллаев Гусейн Шамильевич – член Совета Национального объединения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования; Руководитель Межрегиональной межотраслевой строительной ассоциации саморегулируемых организаций «Безопасность»;

Мохначук Иван Иванович – председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник РАН, заместитель академика-секретаря отделения химических наук и наукоёмких материалов, руководитель секции химических наук РАН, заведующий лабораторией радиохимии Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, д.х.н., профессор;

Павшук Владимир Александрович – директор отделения Института ядерных реакторов НИЦ «Курчатовский институт»;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный директор НП «Группа компаний «Промышленная безопасность», д.т.н., профессор;

Поливанов Василий Иванович – генеральный директор Ассоциации производителей качественной продукции для теплоснабжения, к.т.н., почётный энергетик;

Скоробогатых Владимир Николаевич – заместитель генерального директора – директор Института материаловедения ОАО НПО «ЦНИИТМАШ»;

Таракановский Виктор Иванович – председатель Совета Союза старателей России; Академик Горных наук, Академик Международной Академии информатизации;

Хамаза Александр Александрович – директор ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности».

Приглашённые:

Верецагин Александр Сергеевич – преподаватель кафедры электроснабжения Военной академии РВСН им. Петра Великого, к.т.н.;

Вяткин Николай Леонтьевич – исполнительный директор Национальной организации инженеров-взрывников;

Дмитрак Юрий Витальевич – ректор Северо-Кавказского горно-металлургического института (университета);

Дмитриев Юрий Михайлович – советник АО «ВО «Безопасность»;

Евсеенкова Татьяна Андреевна – заместитель директора по коммуникациям Научно-исследовательского института проблем экологии;

Каныгин Пётр Сергеевич – директор ФБУ «НТЦ Энергобезопасность»;

Курындин Антон Владимирович – начальник отдела общих проблем ядерной и радиационной безопасности ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности»;

Пиляев Николай Алексеевич – заместитель главного редактора Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Прошина Татьяна Владимировна – управляющий делами Ассоциации строителей России;

Чурилов Андрей Петрович – заместитель генерального директора по ядерной и радиационной безопасности АО «ВО «Безопасность»;

Шаповалов Альберт Сергеевич – начальник лаборатории отдела общих проблем ядерной и радиационной безопасности ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности».

I. Практика нормирования выбросов и сбросов радиоактивных веществ с объектов использования атомной энергии
(А.В. Курындина)

Доклад начальника отдела общих проблем ядерной и радиационной безопасности ФБУ «НТЦ ЯРБ» А.В. Курындина по вопросу «Практика нормирования выбросов и сбросов радиоактивных веществ с объектов использования атомной энергии» (выдержки из стенограммы прилагаются).

Заслушав доклад начальника отдела общих проблем ядерной и радиационной безопасности ФБУ «НТЦ ЯРБ» А.В. Курындина по вопросу «Практика нормирования выбросов и сбросов радиоактивных веществ с объектов использования атомной энергии», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Государственное нормирование выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду является общепринятым в мировой практике подходом и рекомендовано в стандартах безопасности МАГАТЭ.

С учётом рекомендаций МАГАТЭ в постановлениях Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 и от 26.06.2018 № 731 установлены полномочия Ростехнадзора по установлению нормативов выбросов в атмосферный воздух и нормативов сбросов в водные объекты, выдаче разрешений на выбросы и сбросы и утверждению методик разработки и установления нормативов выбросов и сбросов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2018 № 731 утверждены Правила разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ (далее – Правила), в которых, по сравнению с ранее действовавшим порядком:

- уменьшено количество федеральных органов исполнительной власти, участвующих в процессе утверждения нормативов сбросов радиоактивных веществ в водные объекты, что способствует сокращению сроков установления нормативов и выдачи разрешений;

- установлены правовые основания для установления Ростехнадзором порядка проведения экспертизы нормативов выбросов и сбросов, что учитывает рекомендации МАГАТЭ;

- предусмотрена выдача разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ центральным аппаратом Ростехнадзора (для ОИАЭ, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора) и территориальными органами Ростехнадзора (в отношении иных объектов), что обеспечивает внедрение дифференцированного подхода.

Во исполнение Правил приказом Ростехнадзора от 14.05.2019 № 184 (зарегистрирован Минюстом России 06.08.2019, регистрационный № 55499) утверждена методика определения размера платы за проведение экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и (или) проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты, приказом Ростехнадзора от 14.05.2019 № 183 (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2019, регистрационный № 56088) утверждён порядок проведения экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух, проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты, а приказом Ростехнадзора от 14.05.2019 № 182

(зарегистрирован Минюстом России 30.09.2019, регистрационный № 56087) утверждены порядок и форма ведения реестра выданных разрешений на выбросы радиоактивных веществ в атмосферный воздух и разрешений на сбросы радиоактивных веществ в водные объекты.

В целях реализации установленных полномочий Ростехнадзором с участием ФБУ «НТЦ ЯРБ» создана система нормативно-методических документов в области регулирования выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду. Основные принципы и критерии, которые должны соблюдаться при разработке нормативов выбросов и сбросов установлены положениями Методики разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух, утверждённой приказом Ростехнадзора от 07.11.2012 № 639 (далее – ПДВ-2012) и Методики разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты для водопользователей, утверждённой приказом Ростехнадзора от 22.12.2016 № 551 (далее – ДС-2016). Рекомендуемые методы для расчёта необходимых параметров, определение которых регламентировано требованиями упомянутых методик, содержатся в руководствах по безопасности РБ-106-15 и РБ-126-17.

Предприятиями атомной отрасли в целях внедрения методик ПДВ-2012 и ДС-2016 в практическую деятельность, реализуются планы совершенствования контроля выбросов и сбросов, обеспечивающие контроль выбросов и сбросов радиоактивных веществ на уровне наилучших мировых практик.

В целях обеспечения открытости деятельности по регулированию выбросов и сбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух ФБУ «НТЦ ЯРБ» опубликованы «Методическое пособие по вопросам регулирования выбросов и сбросов в окружающую среду: Часть I. Методические основы регулирования и мониторинга выбросов и сбросов. Нормирование выбросов радиоактивных веществ в окружающую среду» и «Методическое пособие по вопросам регулирования выбросов и сбросов

в окружающую среду: Часть II. Регулирование сбросов радиоактивных веществ в водные объекты».

В соответствии с пунктом 3.2.2 Протокола заседания Коллегии Ростехнадзора от 19.12.2018 № Пк-3 ФБУ «НТЦ ЯРБ» выполнена проработка вопроса о применимости методик ПДВ-2012 и ДС-2016 в отношении регулирования выбросов и сбросов предприятий, осуществляющих выбросы и сбросы радиоактивных веществ, но не связанных с деятельностью в области использования атомной энергии. По результатам сделан вывод о применимости ПДВ-2012 и ДС-2016 для использования в указанной деятельности.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию о практике нормирования выбросов и сбросов радиоактивных веществ с объектов использования атомной энергии.

2. Положительно оценить общественно-значимую работу ФБУ «НТЦ ЯРБ» по научно-технической поддержке деятельности Ростехнадзора в области нормирования выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду. При необходимости более активно привлекать к ней членов Общественного совета.

II. Состояние уровня подготовки руководителей взрывных работ для горнорудной промышленности

(В.П. Кобелев, Ю.В. Дмитрак, Н.Л. Вяткин)

Доклад начальника отдела по надзору за взрывными работами Управления горного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.П. Кобелева и содоклады ректора Северо-Кавказского горно-металлургического института (университета) Ю.В. Дмитрака и исполнительного директора АНО «Национальная организация инженеров-взрывников» Н.Л. Вяткина по вопросу «Состояние уровня подготовки руководителей взрывных работ для горнорудной промышленности» (выдержки из стенограммы прилагаются).

Заслушав доклад начальника отдела по надзору за взрывными работами Управления горного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.П. Кобелева и содоклады ректора Северо-Кавказского горно-металлургического института (университета) Ю.В. Дмитрака и исполнительного директора АНО «Национальная организация инженеров-взрывников» Н.Л. Вяткина по вопросу «Состояние уровня подготовки руководителей взрывных работ для горнорудной промышленности», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В настоящее время горно-металлургический комплекс страны бурно развивается. Всё большее значение приобретают вопросы безопасности ведения горных работ. Особенно это относится к комплексу буровзрывных работ. Количество взрывчатых веществ, израсходованных в промышленности в 2018 году, составило 1,9 млн т, что на 25 % больше, чем, к примеру, в 2015 г.

При этом наблюдается тенденция снижения числа аварий и смертельных случаев. Отдельные случаи травматизма в основном связаны с низким уровнем производственной и технологической дисциплины и недостаточным уровнем профессиональной подготовки руководителей взрывных работ.

В соответствии с ФНП «Правила безопасности при взрывных работах», утверждёнными приказом Ростехнадзора № 605 от 16 декабря 2013 (далее – Правила), к непосредственному управлению технологическими процессами, связанными с обращением со взрывчатыми материалами на производственных объектах, а также разработке, согласованию и утверждению технических, методических и иных документов, регламентирующих порядок выполнения взрывных работ и работ с взрывчатыми материалами (далее – руководство взрывными работами), допускаются только лица, имеющие соответствующее горнотехническое (высшее или среднее профессиональное) образование.

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по специальности 21.05.04 «Горное дело», утверждённый Минобрнауки России 17 октября 2016 года предусматривает, что выпускник, освоивший программу специалитета (инженерная подготовка) должен уметь

решать профессиональные задачи, связанные с осуществлением руководства горными и взрывными работами, разработкой документации, регламентирующей порядок выполнения горных и взрывных работ.

Однако объём профессиональной подготовки по горному и взрывному делу стандартом не регламентируется и имеет тенденцию к сокращению. Перечень и объём специальных дисциплин определяется образовательным учреждением самостоятельно и не нормируется.

В связи с этим, выпускники горных вузов и факультетов имеют ограниченные знания и компетенции по горному и взрывному делу и имеют, как правило, слабую практическую подготовку.

Остро стоит вопрос нехватки на предприятиях горных инженеров-взрывников, обладающих фундаментальными и профессиональными знаниями включая цифровые технологии.

Подготовка горного инженера невозможна без практической подготовки на горных предприятиях. Однако существующий порядок прохождения производственной практики студентами горных вузов и факультетов не способствует приобретению студентами практических навыков и, как правило, сводится к оформлению документов практикантов без реального прохождения практики. А без этого нельзя рассчитывать на то, что выпускник вуза сможет приступить к качественному исполнению своих должностных обязанностей.

Следовательно, для повышения уровня промышленной безопасности при взрывных работах необходимо изменить подход к подготовке руководителей взрывных работ.

В настоящее время имеется возможность обратиться в Ростехнадзор через сеть Интернет, путём направления обращения в Общественную приёмную Ростехнадзора.

Однако, созданная с целью более оперативного получения обращений граждан и организаций, оперативного решения сложных вопросов и конфликтных ситуаций, зачастую Общественная приёмная используется специалистами организаций как удобная поисковая система.

В Общественную приёмную направляются обращения с просьбой о разъяснении базовых понятий теории взрывного дела, техники и технологии взрывных работ, пунктов Правил, имеющих понятное и однозначное толкование. Поступают многочисленные предложения о включении в Правила всех возможных методик расчётов параметров буровзрывных работ, порядка подготовки и оформления документации на взрывные работы и других вопросов, являющихся, по сути, предметом обучения специалиста соответствующего профиля в вузе. Сложившаяся ситуация также указывает на снижение уровня подготовки специалистов в области взрывного дела.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию о состоянии уровня подготовки руководителей взрывных работ.

2. С целью повышения квалификации инспекторского состава территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющего контрольно-надзорные функции в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения, одобрить и рекомендовать Руководству Службы продолжить работу по их обучению и проведению с ними научно-практических семинаров. Данные мероприятия учитывать при ежегодном планировании деятельности службы.

3. Общественному совету с участием Управления горного надзора Ростехнадзора, АНО «Национальная организация инженеров-взрывников» и представителями Северо-кавказского горно-металлургического института (университета) подготовить аналитическую записку на имя Руководителя Службы, в которой изложить проблемные вопросы и предложения по решению.

III. Проблемные вопросы при освоении техногенных месторождений (В.И. Таракановский)

Доклад члена Общественного совета, председателя Совета Союза старателей России В.И. Таракановского по вопросу «Проблемные вопросы при освоении техногенных месторождений» (выдержки из стенограммы прилагаются).

Заслушав доклад члена Общественного совета, председателя Совета Союза старателей России В.И. Таракановского по вопросу «Проблемные вопросы при освоении техногенных месторождений», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Минерально-сырьевая база (далее – МСБ) драгоценных металлов в России после отказа государства от поисковых и геологоразведочных работ на россыпных месторождениях значительно истощилась. Остаток балансовых запасов россыпных месторождений, утверждённых Государственной комиссией по запасам и Территориальной комиссией по запасам, по состоянию на 01.01. 2018 г. составлял 731 т по кат. А+В+С1, при этом значительная часть запасов является неактивной (по горнотехническим условиям, находится в зонах ОЗУ (особо защищённые участки), на землях министерства обороны и землях безопасности). В немалой степени по вышеуказанным причинам в нераспределённом фонде недр находится 2907 россыпных месторождений с запасами золота 494 т (кат. А+В+С1) и 55 т – по кат. С2. При годовой добыче свыше 80 тонн золота уже через несколько лет из россыпей добывать станет нечего.

Россыпные месторождения являются основой для работы около 500 небольших горных предприятий и старательских артелей, которые не располагают значительными материальными и кадровыми ресурсами, работают в основном на кредитных ресурсах, выдаваемых коммерческими банками под высокие годовые проценты – от 20 до 27% и более.

В этих условиях одним из основных источников пополнения минерально-сырьевой базы предприятий стала отработка техногенных россыпей и добыча золота из так называемых неучтённых запасов, из которых многие предприятия добывают до 50-55% россыпного золота.

Всего на территории России за последние 300 лет из россыпей было добыто свыше 15 тыс. тонн золота. В дальневосточном регионе, по оценке специалистов, сосредоточено более 25 млрд. м³ горной массы с предполагаемыми ресурсами 2500-3000 т россыпного золота, пригодными к отработке с извлечением металла. Значительная часть этого золота относится к непромышленным запасам, которые невозможно оценить по действующим методикам в связи с отсутствием законодательного определения техногенных месторождений. В этой связи получение разрешений на отработку техногенных месторождений и последующее оформление документации обставлено таким количеством многочисленных нормативных документов и предписаний, что золотодобытчики затрачивают на их выполнение большие материальные ресурсы и время. Кроме того, отсутствуют методические рекомендации по проведению геологоразведочных работ на техногенных отложениях, что на практике привело к основному методу оценки этих месторождений разведочно-эксплуатационными полигонами (далее – РЭП), которые зарекомендовали себя как наиболее надёжный способ получения данных о наличии золота на отработанных ранее площадях, но были запрещены в 2016 г. письмом ФБУ «Росгеолэкспертиза» от 18.08.2016 г. №ЛЛ-02/2233.

Главным сдерживающим фактором широкого освоения техногенных запасов является отсутствие в Законе «О недрах» соответствующих определений. Многочисленные обращения производителей в Государственную Думу РФ с просьбами приступить к разработке законодательства о техногенных месторождениях остаются без ответа. Так, ещё в 2010 году Магаданская областная Дума обратилась в Госдуму с законопроектом по упрощению доступа к техногенным россыпям. Однако российские депутаты отклонили поправки в предложенный специалистами

законопроект в первом же чтении, не осознав его важности для развития горнодобывающей промышленности. Предлогом стало заключение Правительства РФ о том, что понятие «техногенные россыпи» отсутствует в российском законодательстве. Однако термин «техногенные россыпи» был введён ещё в 1950-е годы академиком Николаем Шиловым, он используется во всех геологических методиках, описан в «Словаре по геологии россыпей» (М.: Недра, 1985). Наконец, в «Методических рекомендациях по применению Классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых (россыпных месторождений)», разработанных ФГУ ГКЗ и утверждённых Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутневым (распоряжение от 05.06.2007 г. № 37-р), дано подробное описание техногенных месторождений.

В целях дальнейшего развития добычи золота и других драгоценных и цветных металлов из отходов производства Союз старателей считает важнейшей задачей скорейшую разработку закона о техногенных отложениях. В числе предлагаемых мер – восстановление поисковых и геологоразведочных работ на россыпное золото за счёт средств федерального бюджета. Отмечу, что с 2013 года ежегодные доходы бюджета Российской Федерации от разовых платежей за предоставление участков недр через аукционы по отраслям ДМ/ДК превышают 3 млрд руб. (18 млрд в 2016 г.), однако этот источник пополнения бюджета вскоре иссякнет, если государство не повернётся лицом к вопросу пополнения МСБ россыпных месторождений.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию, изложенную по данному вопросу.
2. С учётом отсутствия у Ростехнадзора функции по контролю за россыпными месторождениями (федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») Общественному совету с привлечением Некоммерческой организации «Союз старателей России» подготовить обобщённый материал по данному вопросу и в качестве информации направить его в Комитет

по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Государственной Думы Российской Федерации с целью разработки законодательной инициативы.

3. Обратиться с инициативой в Общественный совет при Минприроды России о проведении совместного заседания по проблемным вопросам техногенных месторождений.

IV. О проекте Плана по информационному сопровождению деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год

(А.А. Виль)

Доклад помощника руководителя, пресс-секретаря Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.А. Виль по вопросу «О проекте Плана по информационному сопровождению деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год» (выдержки из стенограммы прилагаются).

Заслушав доклад помощника руководителя, пресс-секретаря Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.А. Виль по вопросу «О проекте Плана по информационному сопровождению деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Проект «Плана по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности Ростехнадзора» (далее – проект плана) соответствует требованиям Методических рекомендаций по подготовке планов и отчётов федеральных органов исполнительной власти по расходованию средств на информационное сопровождение своей деятельности (одобрены

пунктом 5 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 17 декабря 2015 г. № 8).

В проекте плана учтены «План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019-2024 годы», «План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы», «Ведомственный план Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год».

Проект плана предусматривает комплекс мероприятий, направленных на улучшение взаимодействия ведомства с гражданским и предпринимательским сообществом, повышение информационной открытости, прозрачности деятельности Ростехнадзора, популяризацию и рост доверия к деятельности инспекторов, противостоянию коррупционной активности, налаживанию и укреплению конструктивных и плодотворных взаимоотношений с различными общественными, социальными, и образовательными институтами.

При этом проект плана включает в себя основные мероприятия по информационному сопровождению деятельности Ростехнадзора для учёта расхода средств и повышения прозрачности бюджета ведомства.

Принимая во внимание тот факт, что требования, указанные в Методических рекомендациях по подготовке планов и отчётов федеральных органов исполнительной власти по расходованию средств на информационное сопровождение своей деятельности (одобрены пунктом 5 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 17 декабря 2015 г. № 8), не позволяют изменить типовое название документа, отправка проекта плана с другим названием в Департамент Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство», Общественную палату

РФ и Экспертный совет при Правительстве РФ нецелесообразна. В этом случае процедурные требования с юридической точки зрения не будут выполнены, что, в свою очередь, негативно скажется на рейтинге открытости ведомства. Общественный совет рекомендует сохранить название проекта плана, несмотря на намерения Ростехнадзора решать поставленные задачи, не отвлекая средства федерального бюджета.

Заслуживает особого внимания информация о присвоении высших оценок Службе в экспертном рейтинге открытости министерств и ведомств, представленном Счётной палатой Российской Федерации. Это подтверждает правильность планирования курса информационной политики и отчётности.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению проект «Плана по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год».

2. Рекомендовать руководству Службы рассмотреть и принять решение по утверждению данного плана с учётом замечаний и предложений, высказанных в ходе его обсуждения на заседании Общественного совета.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев